

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Unele prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 199/2012, cu completările ulterioare, denumită în continuare *OUG nr. 82/2011*, nu au putut fi puse în aplicare, fapt ce a dus la perturbarea activității Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, denumită în continuare *Agenție*.

Din cauza acestor perturbări, Agenția nu a putut realiza următoarele activități necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor art.7 din OUG nr. 82/2011:

- a) colectarea tarifului IF pentru asigurarea surselor de finanțare pentru ca Agenția să desfășoare activitățile și să îndeplinească atribuțiile prevăzute la art. 4 alin. (1) și art. 5 din OUG nr. 82/2011;
- b) asigurarea funcționării în condiții normale de siguranță a amenajărilor și lucrărilor de îmbunătățiri funciare de utilitate publică și de protecția celor aflate în conservare;
- c) asigurarea necesarului de personal calificat;
- d) respectarea prevederilor art. 25 și 26 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare;
- e) identificării tuturor beneficiarilor care sunt obligați să plătească taxa IF, din cauza lipsei extraselor de planuri cadastrale la nivelul unităților administrativ teritoriale și a numărului mic de personal al Agenției, care sunt de natură



a altera procesul de reformă și restructurare a sectorului de îmbunătățiri funciare.

Una din măsurile aprobate prin OUG nr. 82/2011 a fost aceea de a reduce numărul de posturi la Agenție de la 5000 la 1500 și de a concedia un număr de 3500 salariați.

Efectele concedierii a 3500 salariați în cei doi ani de funcționare a Agenției cu 1500 salariați sunt:

- a) imposibilitatea asigurării funcționării stațiilor de pompare pentru irigații și desecare, în condiții de siguranță și în concordanță cu solicitările producătorilor agricoli;
- b) imposibilitatea urmării permanente a stării tehnice a amenajărilor de îmbunătățiri funciare, și în mod deosebit, a celor care se încadrează în categoria surselor de mare risc - stații de pompare de capacitate mare, construcții hidrotehnice complexe;
- c) nerespectarea regulamentelor de exploatare la construcțiile hidrotehnice și a tratatelor internaționale bilaterale în domeniul apelor.

Din cauza faptului că în proiectul de act normativ nu sunt clar definite, perioada luată în calculul quantumului tarifului IF, a reducerii numărului de posturi la Agenție, de la 5000 la 1500 și a concedierii unui număr de 3500 salariați a dus la apariția unor prejudicii asupra infrastructurii de îmbunătățiri funciare prin :

- a) degradare și scoatere din funcțiune a infrastructurii de desecare și apărare împotriva inundațiilor, combatere a eroziunii solului și de irigații;
- b) colmatarea cursurilor de apă și scoaterea din funcțiune a infrastructurii de îmbunătățiri funciare, de drumuri, alimentări cu apă, furnizare de electricitate, precum și reducerea capacitaților hidroenergetice, degradarea peisajului etc.

OUG nr. 82/2011 a avut un impact negativ în spațiul rural, așa cum este definit acesta în Recomandarea 1296/1996 a Adunării Parlamentare a C.E., și a afectat siguranța și calitatea vieții în mediul rural prin următoarele aspecte:

- a) a crescut șomajul ca urmare a faptului că peste 70% din salariații disponibilizați erau din mediul rural;



b) a scăzut nivelului de trai al familiilor afectate de disponibilizarea salariaților și desființarea Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare;

c) au scăzut veniturile populației ca urmare a pagubelor, înregistrate la culturile agricole, produse de inundații, eroziune și poluare a terenurilor, apei și aerului din zonele în care lucrările de îmbunătățiri funciare nu au funcționat în condiții normale.

Potrivit prevederilor art. 25 din Legea nr. 10/1995, cu modificările ulterioare, proprietarii construcțiilor au următoarele obligații principale:

a) efectuarea la timp a lucrărilor de întreținere și de reparații care le revin, prevăzute conform normelor legale în cartea tehnică a construcției și rezultate din activitatea de urmărire a comportării în timp a construcțiilor;

b) păstrarea și completarea la zi a cărții tehnice a construcției și predarea acesteia, la înstrăinarea construcției, noului proprietar;

c) asigurarea urmăririi comportării în timp a construcțiilor, conform prevederilor din cartea tehnică și reglementărilor tehnice;

d) efectuarea, după caz, de lucrări de reconstruire, consolidare, transformare, extindere, desființare parțială, precum și de lucrări de reparații ale construcției numai pe bază de proiecte întocmite de către persoane fizice sau persoane juridice autorizate și verificate potrivit legii;

e) asigurarea realizării lucrărilor de intervenții asupra construcțiilor, impuse prin reglementările legale;

f) asigurarea efectuării lucrărilor din etapa de postutilizare a construcțiilor, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

De asemenea, potrivit art. 26 din Legea nr. 10/1995, cu modificările ulterioare, administratorii și utilizatorii construcțiilor au următoarele obligații principale:

a) folosirea construcțiilor conform instrucțiunilor de exploatare prevăzute în cartea tehnică a construcției;

b) efectuarea la timp a lucrărilor de întreținere și de reparații care le revin conform contractului;

c) efectuarea de lucrări de intervenție la construcția existentă în sensul prevederilor art. 18 alin. 2, numai cu acordul proprietarului și cu respectarea prevederilor legale;



d)efectuarea urmării comportării în timp a construcțiilor conform cărții tehnice a construcției și contractului încheiat cu proprietarul;

e)sesizarea, în termen de 24 de ore, a Inspecției de stat în construcții, lucrări publice, urbanism și amenajarea teritoriului, în cazul unor accidente tehnice la construcțiile în exploatare.

Pentru ca Agenția să respecte obligațiile prevăzute la art. 25 și art. 26 din Legea nr. 10/1995, cu modificările ulterioare, și să-și poată desfășura activitățile și îndeplini atribuțiile prevăzute la art. 4 alin. (1), art. 5 și art. 7 din OUG nr. 82/2011, se impune suplimentarea numărului de posturi cu minim 995, din care: 893 posturi de execuție - muncitori și 102 posturi care vor fi ocupate de specialiști în domeniile: tehnic, economic, administrativ, IT, juridic.

Numărul de posturi propuse a fi alocate suplimentar la Agenție a fost stabilit având în vedere următoarele:

- a) asigurarea unui muncitor calificat/schimb pentru fiecare din cele 3 schimburi zilnice care să realizeze serviciile de exploatare și întreținere curentă la o stație de pompare;
- b) media anuală a numărului de stații de pompare care au funcționat în ultimii ani a fost de 536;
- c) necesarul de posturi pentru realizarea serviciilor de exploatare și întreținere curentă prevăzute la art. 10 alin. (2¹) din OUG nr. 82/2011 la cele 536 stații de pompare de desecare și irigații este de 1608 posturi, din care 893 posturi se propune a fi asigurat prin suplimentarea celor 715 posturi existente în prezent pentru stațiile de pompare menționate;
- d) 102 posturi de specialiști în domeniile tehnic, economic, administrativ, IT, juridic, pentru activitățile care să asigure respectarea obligațiilor prevăzute la art. 25 și art. 26 din Legea nr. 10/1995, cu modificările și completările ulterioare și pentru implementarea prevederilor privind tariful If, prevăzute la art. 7 din OUG nr. 82/2011;
- e) din cele 102 posturi, se propune ca 82 posturi să fie alocate filialelor teritoriale ale Agenției și 20 de posturi să fie alocate pentru unitatea centrală a Agenției.

Tariful IF nu poate fi implementat din următoarele motive:



	<p>- la art. 7 alin. (3) din OUG nr. 82/2011, perioada luată în calculul cuantumului tarifului IF care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea IV-a, data de la care acest tarif se aplică, precum și organul de conducere al Agenției care aprobă acest tarif, nu sunt clar definite;</p> <p>- nu au fost identificați toți beneficiarii din cauza lipsei extraselor de planuri cadastrale la nivelul unităților administrativ teritoriale și a numărului mic de personal al Agenției.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, s-a propus modificarea art. 7 alin. (3) și alin. (4) pentru a preciza perioada pentru care se calculează cuantumul tarifului IF, organul de conducere al Agenției care aprobă acest cuantum și data de la care se aplică cuantumul tarifului de IF aprobat și publicat în Monitorul Oficial.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru a elimina constrângerile care au generat perturbările prezentate mai sus și ținând cont că aceste elemente vizează interesul public și conțin situații extraordinare și de urgență, a căror reglementare nu poate fi amânată, am propus modificarea OUG nr. 82/2011, după cum urmează :</p> <p>a) reglementarea perioadei pentru care se calculează cuantumul tarifului IF;</p> <p>b) stabilirea organului de conducere al Agenției care aprobă cuantumul tarifului IF;</p> <p>c) stabilirea datei de la care se aplică cuantumul tarifului IF, aprobat și publicat în Monitorul Oficial;</p> <p>d) numărul maxim de posturi al Agenției și filialelor teritoriale să crească la 2.495.</p> <p>În acest scop este necesar să se aloce de urgență 995 posturi suplimentare și să se modifice prevederilor art. 7 alin. (3) și alin. (4) din OUG nr. 82/2011, pentru a permite colectarea tarifului IF, acesta fiind o componentă a bugetului Agenției, prin care se finanțează cheltuielile de administrare, exploatare, întreținere și reparare a infrastructurii de îmbunătățiri funciare din domeniul public al statului și celelalte activități prevăzute de lege.</p> <p>Ținând cont de elementele prezentate mai sus, se propune modificarea OUG nr. 82/2011, după cum urmează:</p> <p>Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 694 din 30 septembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 199/2012, cu completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p>



1. Alineatul (4) al articolului 1 va avea următorul cuprins:

„(4) Numărul maxim de posturi al Agenției și filialelor teritoriale este de 2.495.”

2. Alineatul (3) al articolului 7 va avea următorul cuprins:

„(3) Cuantumul tarifului IF calculat pentru un an calendaristic se aprobă anual, până la data de 30 iunie a fiecărui an pentru anul următor, de către consiliul de conducere al Agenției, la propunerea directorului general al acesteia și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea IV- a, în termen de 5 zile de la aprobare.”

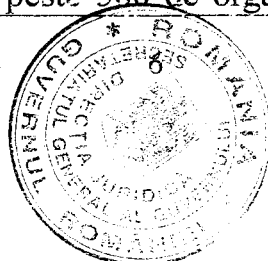
Art. II. - (1) Cuantumul tarifului IF prevăzut la art. 7 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 199/2012, cu completările ulterioare, pentru anul 2015, se aprobă de către consiliul de conducere al Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, la propunerea directorului general al acesteia, în termen de 12 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se transmite pentru publicare în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, în termen de 3 zile de la aprobare.

(2) Cuantumul tarifului IF prevăzut la alin.(1) se calculează și se aplică pentru perioada cuprinsă între data publicării acestuia în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a și data de 31 decembrie 2015.

Cheltuielile ce decurg din aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se vor asigura din bugetul Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, cu încadrarea în fondurile aprobate anual cu această destinație.

Nerealizarea în regim de urgență a măsurilor preconizate prin acest proiect de act normativ aduce atingere sau pune în pericol:

- a) locuitorii din mediul rural și ceilalți deținători de terenuri agricole în mediul rural, precum și bunurile acestora, care beneficiază direct sau indirect de efectele lucrărilor de îmbunătățiri funciare;
- b) amenajările și lucrările de îmbunătățiri funciare din proprietatea publică a statului și funcționarea acestora;
- c) realizarea de către ANIF a prestațiilor de servicii specifice pentru cele peste 500 de organizații de îmbunătățiri funciare și



federații de organizații de îmbunătățiri funciare, persoane juridice de utilitate publică constituite de deținătorii de teren agricol pentru o suprafață de peste 1,3 milioane hectare, precum și pentru restul terenurilor pentru care beneficiarii definiți de Legea nr. 138/2004 nu s-au constituit în organizații și federații;

d) peste 6 milioane de hectare teren agricol pentru care s-au construit sisteme de desecare și de irigații, precum și lucrări de apărare împotriva inundațiilor și de combatere a eroziunii solului pentru care deținătorii acestor terenuri au obligația conform prevederilor art. 7 alin. (1) din OUG nr. 82/2011 să achite taxa IF

e) serviciile publice pe care Agenția are obligația să le presteze pentru infrastructura din proprietatea publică a statului din cauza ne colectării tarifului de IF.

Pentru a asigura condițiile legale care să permită realizarea veniturilor și cheltuielilor aprobate pentru acest an în scopul garantării și respectării intereselor legitime ale beneficiarilor cu privire la prestarea de către Agenție a serviciilor de îmbunătățiri funciare, asigurarea surselor pentru finanțarea Agenției, reducerea subvențiilor și protecția infrastructurii de îmbunătățiri funciare din proprietatea publică și privată a statului, se propune ca modificarea OUG nr. 82/2011 să se facă prin ordonanță de urgență a Guvernului, această delegare legislativă fiind necesară și oportună pentru ca aplicarea și colectarea tarifului IF să se facă *în termen de douăsprezece zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență*, iar majorarea numărului de posturi la Agenție să fie aplicabilă începând cu data intrării în vigoare a actului normativ propus aprobării prin prezentul proiect de lege.

Având în vedere că aceste elemente vizează interesul public și conțin situații extraordinare și de urgență, a căror reglementare nu poate fi amânată, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, am elaborat prezentul proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare.

3. Alte informații

Nu este cazul.

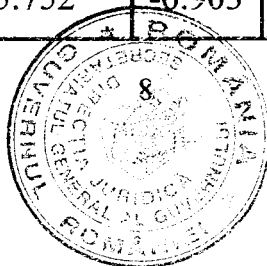


Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului proiect de act normativ

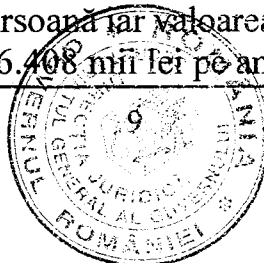
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are un astfel de impact.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se refera la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu are un astfel de impact.
3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu are un astfel de impact.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are un astfel de impact.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medie 5 ani
		1	2	3	4	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	7.017	8.420	8.420	8.420	8.420	8.139
a) buget de stat, din acesta:	1.801	2.161	2.161	2.161	2.161	2.089
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	1.801	2.161	2.161	2.161	2.161	2.089
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	3.610	4.332	4.332	4.332	4.332	4.188
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	138	165	165	165	165	160
e) bugetul FNUASS	1.468	1.762	1.762	1.762	1.762	1.703
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-5.752	-6.903	-6.903	-6.903	-6.903	-6.673
a) buget de stat, din acesta:	-5.752	-6.903	-6.903	-6.903	-6.903	-6.673



(vi) transferuri între unitți ale administrației publice, din care	-5.752	-6.903	-6.903	-6.903	-6.903	-6.673
- cheltuieli de personal	16.408	19.689	19.689	19.689	19.689	19.033
- bunuri și servicii	-22.160	-26.592	-26.592	-26.592	-26.592	-25.706
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	12.769	15.323	15.323	15.323	15.323	14.812
a) buget de stat	7.553	9.064	9.064	9.064	9.064	8.762
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	3.610	4.332	4.332	4.332	4.332	4.188
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	138	165	165	165	165	160
e) bugetul FNUASS	1.468	1.762	1.762	1.762	1.762	1.703
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Pezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Pezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Având în vedere că procesul de ocupare a posturilor contractuale vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice durează o perioadă de cel puțin 15 de zile lucrătoare, pentru impactul financiar pe anul în curs a fost luată în calcul o perioadă de 10 luni.					
	Pentru o lună calendaristică cheltuielile de personal au fost calculate, luându-se în calcul un salariu mediu brut de 1345 lei/lună, la care s-au adăugat contribuțiile aferente în procent de 22,6%, rezultând o cheltuială medie lunară cu personalul angajat suplimentar de 1.649 lei/persoană iar valoarea totală anuală va fi de 19.689 mii lei (16.408 mii lei pe anul 2015).					

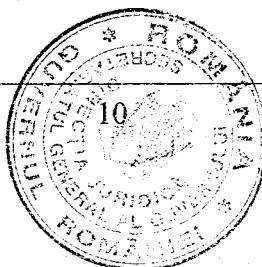


	<p>Veniturile bugetare vor înregistra o creștere în sumă totală de 7.017 mii lei pe anul 2015, rezultată din creșterea cheltuielilor de personal, în urma cărora se vor încasa suplimentar la bugetul de stat suma de 1.801 mii lei din impozitul pe venit, precum și la bugetele asigurărilor sociale de stat suma totală de 5.216 mii lei. Personalul angajat suplimentar va reduce cheltuielile înregistrate în prezent cu paza infrastructurii de Îmbunătățiri Funciare și cele de mentenanță a stațiilor de pompare, cu valoarea lunară, de 2.216 mii lei/lună, rezultând o valoare anuală de 26.592 mii lei (22.160 mii lei pe anul 2015).</p> <p>Astfel, pentru anul 2015 modificarea cheltuielilor bugetare se va concretiza în reducerea acestora cu 5.752 mii lei, rezultată dintr-o creștere a cheltuielilor cu personalul de 16.408 mii lei și totodată o scădere a cheltuielilor cu bunurile și serviciile de 22.160 mii lei. Urmare acestor modificări propuse, va rezulta în final un impact financiar pozitiv asupra bugetului general consolidat de 12.769 mii lei pe anul 2015.</p>
7. Alte informații	<p>Urmare a faptului că personalul angajat al ANIF este insuficient, integritatea patrimoniului statului aflat în administrarea Agenției este asigurată prin firme specializate, iar lucrările de mentenanță se execută cu alte firme specializate în acest sens.</p> <p>Prin aprobarea prezentului proiect de act normativ se va renunța la cele două tipuri de contracte cu terți, urmând ca atribuțiile să fie preluate de către personalul angajat suplimentar.</p> <p>În anul 2015 prezentul proiect de act normativ se aplică cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate ANIF.</p>

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului proiect de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act	



normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
	Nu este cazul.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	

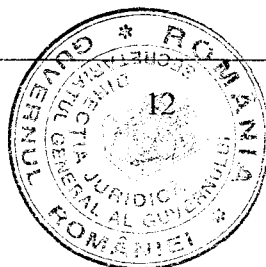
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului proiect de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului	Nu este cazul.	



<p>proiect de act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu are astfel de implicații.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu are astfel de implicații.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 256/2015.</p>



6. Alte informații	
<p>Secțiunea a7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului proiect de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului de act normativ	Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, respectând prevederile legale în vigoare, cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului proiect de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului proiect de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ se va pune în aplicare de autoritățile publice centrale și locale implicate.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost promovată prezentul proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL RONTA

